|  |
| --- |
| «Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения.» |

**УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ И РАСЧЕТ ВРЕМЕНИ**

| **УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ** | **Время** |
| --- | --- |
| **Вводная часть** | 5 мин |
| **1-й учебный вопрос:**  Понятие эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время, при ЧС природного и техногенного характера. | 25 мин |
| **2-й учебный вопрос:**  Основные направления деятельности органов власти и организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению эффективности проведения эвакуации. | 25 мин |
| **Заключительная часть** | 5 мин. |
| **ИТОГО:** | **60 мин.** |

ХОД ЗАНЯТИЯ:

После проверки присутствующих обучаемых и их готовности к занятию преподаватель объявляет тему, время учебные цели и учебные вопросы, перечень используемой литературы.

ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

**Понятие эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время, при ЧС природного и техногенного характера.**

* 1. **Понятие эвакуации.**

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей – комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в *безопасных районах.*

Вывоз населения в безопасные районы осуществляется всеми видами транспорта независимо от форм собственности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, не используемого по мобилизационным планам и в интересах ВС РФ, с одновременным выводом части населения пешим порядком.

Зона возможных опасностей – *зона возможно сильных разрушений*, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва.

Зона возможных сильных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения.

Безопасный район – территория, расположенная вне *зон* *возможных опасностей*, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Зона возможных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить средние и слабые разрушения со снижением их эксплуатационной пригодности.

Организация планирования, подготовки и общее руководство проведением эвакуации, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях возлагается на их руководителей.

**1.2. Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время.**

Федеральный закон от 12 февраля 1998г. №28-ФЗ «…ст. 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения».

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

«… - эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;»

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) ***органы местного самоуправления*** в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового до бегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою производственную деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне;

- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

***б) организации*** в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового до бегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою производственную деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне;

- подготовка безопасных районов для размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в безопасном районе, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);

- создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их личного состава.

Эвакуации в военное время подлежат:

* работники расположенных в населённых пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону, а также неработающие члены семей указанных работников;
* нетрудоспособное и незанятое в производстве население, в том числе персонал организаций, прекращающих свою деятельность на период войны;
* материальные и культурные ценности.

В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития военных действий проводятся частичная и общая эвакуация.

Частичная эвакуация - проводится до начала общей эвакуации, без нарушения действующих графиков работы транспорта.

При её проведении предполагается вывоз:

а) нетрудоспособного и не занятого в производстве и в сфере обслуживания населения:

* лиц, обучающихся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования;
* воспитанников детских домов, ведомственных детских садов;
* пенсионеров, содержащихся в домах инвалидов и ветеранов.

Вывоз организуется совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей.

б) материальных и культурных ценностей, подлежащих первоочередной эвакуации.

Общая эвакуация - проводится в отношении всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Рассредоточение - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности.

Указанным организациям в безопасных районах рассредоточение организуется с учетом наличия внутригородских и загородных путей сообщения.

Материальные ценности, подлежащие эвакуации:

- государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

- производственные и научные ценности ( особо ценное научное, производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

- запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, запасы медицинского имущества, оборудование объектов водоснабжения, запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

- сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

- запасы материальных средств для обеспечения проведения АСДНР.

К у л ь т у р н ы е ц е н н о с т и , подлежащие эвакуации:

- культурные ценности мирового значения;

- российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

- культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

- электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

- культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Основанием для отнесения к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является экспертная оценка, проводимая соответствующими специалистами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы планируются заблаговременно в мирное время, и осуществляется по территориально-производственному принципу в соответствии с разработанными планами.

Территориальный принцип: эвакуация остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения осуществляется по месту жительства должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления.

Производственный принцип: эвакуация и рассредоточение работников организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону, а также эвакуация неработающих членов семей указанных работников организуется и проводится соответствующими должностными лицами организаций.

Ответственность за организацию, планирование, обеспечение и проведение эвакуации (рассредоточения) населения (персонала организаций), материальных и культурных ценностей и их размещение в загородной зоне, а также за подготовку районов размещения эвакуированного населения в загородной зоне и его жизнеобеспечение, хранение материальных и культурных ценностей возлагается:

- в федеральных органах исполнительной власти и организациях - на соответствующих руководителей гражданской обороны - руководителей федеральных органов исполнительной власти и организаций;

- на территориях субъектов Российской Федерации и входящих в их состав административно-территориальных образований - на соответствующих руководителей гражданской обороны - глав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления.

Эвакуация населения в безопасные районы планируется, обеспечивается и проводится во взаимодействии с мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) и органами военного управления и согласовывается (увязывается) с мероприятиями (планами) по переводу экономики страны на работу в условиях военного времени, мобилизационного развертывания войск, воинских формирований и органов, специальных формирований здравоохранения в части использования транспорта и транспортных коммуникаций, материально-технических средств, обеспечения трудовыми (людскими) ресурсами, финансирования, а также решения вопросов размещения эвакуированного населения в загородной зоне и обеспечения его жизнедеятельности.

Планы эвакуации, планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения оформляются в виде разделов в текстовой части и приложений к соответствующим планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны).

Планирование, подготовка и проведение эвакуации материальных и культурных ценностей осуществляются с учетом мероприятий по эвакуации населения (рассредоточению гражданского персонала организаций, продолжающих свою деятельность в городах и иных населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне) в части использования транспорта и транспортных коммуникаций, обеспечения финансовыми, материальными и людскими ресурсами, а также размещения и жизнеобеспечения эвакуированного населения в безопасных районах.

При планировании эвакуации населения и рассредоточения учитываются:

* производственные планы;
* мобилизационные планы на расчетный год и порядок работы организаций в военное время;
* прогнозы демографической ситуации, миграции населения;
* решения, принятые в схемах расселения и размещения производительных сил, схемах (проектах) районной планировки, генеральных планах городов, других градостроительных документах на ближайшую и отдаленную перспективу.

Население делится по группам:

*1 группа* – работники организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в категорированных городах, подлежащих рассредоточению;

*2 группа* – работники организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону, а также неработающие члены их семей;

*3 группа* – нетрудоспособное и не занятое в производстве население.

Эвакуированное население в загородной зоне размещается на территории соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом местных условий.

Районы размещения населения в загородной зоне согласовываются с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, органами военного управления (штабами военных округов) и мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Эвакуированное население размещается в жилых, общественных и административных зданиях, независимо от форм их собственности, санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях, кроме имеющих мобилизационное предназначение, в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ на основании ордеров (предписаний), выдаваемых органами местного самоуправления.

Каждой организации, переносящей свою деятельность в военное время в загородную зону, заблаговременно (в мирное время) определяется производственная база и назначается (выделяется) федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления район (пункт) размещения в загородной зоне.

Аналогичный порядок распространяется на закрепление загородной зоны для размещения и хранения материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации в безопасные районы. Заблаговременно определяются помещения или сооружаются специальные хранилища, отвечающие необходимым для этого требованиям.

Федеральные органы исполнительной власти руководят планированием, обеспечением и проведением эвакуационных мероприятий сотрудников, материальных и культурных ценностей центральных аппаратов и подведомственных организаций, согласовывают планы эвакуации с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых они находятся, а также с планами эвакуации органов военного управления, организуют и контролируют всестороннее обеспечение эвакуационных мероприятий.

Способы проведения эвакуации:

1.Транспортом (автомобильным, воздушным, морским, речным, железнодорожным).

2. Пешим порядком.

3. Комбинированным способом.

## Эвакуация транспортом. Эвакуация осуществляется органами министерств транспорта и путей сообщений, ведомствами, организациями и учреждениями, имеющими транспорт. Кроме того, заключаются соглашения-обязательства с владельцами личного транспорта на участие в эвакуационных мероприятиях и на его материальное обеспечение с возмещением понесенных при этом расходов.

## Эвакуация пешим порядком. Выводимые пешим порядком формируются в колонны и направляются на исходные пункты, откуда начинают марш по установленному маршруту движения. Пешие колонны формируются численностью от 500 до 1000 чел. Для удобства управления они разбиваются на группы по 50 - 100 человек.

Скорость движения колонны – 3 - 4 км/ч. Суточный переход (10 - 12 ч движения) составляет 30 - 40 км. Дистанция между колоннами – до 500 м. Через каждый 1-1.5 ч движения назначаются малые привалы (не более 15 - 20 мин), а в начале второй половины суточного перехода – большой привал (1.5 - 2 ч), желательно за пределами зон возможных разрушений.

Эвакуация комбинированным способом. Комбинированный способ, как способ эвакуации, заключается в вывозе в загородную зону части эвакуации населения всеми видами имеющегося транспорта с одновременным выводом остальной его части пешим порядком. Транспорт задействуется для вывоза не занятый воинскими и другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, независимо от форм собственности.

В первую очередь транспортом вывозятся:

- медицинские учреждения;

- население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);

- рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах;

- сотрудники органов государственного управления, важнейших НИУ и КБ. Остальное население планируется выводить пешим порядком.

Перевозки материальных и культурных ценностей осуществляются, как правило, автотранспортом, а также железнодорожным, воздушным и водным транспортом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в чьем ведении находятся данные материальные и культурные ценности. При недостатке (отсутствии) необходимых транспортных средств допускается привлечение транспортных средств других организаций, а также граждан - владельцев транспортных средств, не привлекаемых для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам и планам эвакуации населения.

Решение на проведении эвакуации имеют право принять:

1. Президент Российской Федерации.

2. Председатель правительства РФ.

3. Руководители субъектов РФ с последующим докладом по подчиненности.

В зависимости от численности населения, удаленности районов эвакуации, климатических условий, характеристик местности, развития дорожной сети и наличия транспорта эвакуация из городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, должна завершиться в установленные сроки с момента получения распоряжения (сигнала) о начале ее проведения. Для городов с численностью населения более 1,0 млн. человек, а также для других городов, из которых по местным условиям невозможно провести эвакуацию в указанные сроки, порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей и сроки ее проведения могут быть изменены по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Время завершения приема, размещения и проведения организационных мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению эвакуированного населения в загородной зоне считается моментом завершения эвакуации населения.

При внезапном нападении противника эвакуационные мероприятия проводятся из городов, не подвергшихся нападению. Для сокращения сроков эвакуации все физически здоровое население выводится в загородную зону пешим порядком по незараженным маршрутам. Из городов, по которым нанесены удары противника, население выводится одновременно с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ.

С получением распоряжения на приведение гражданской обороны в высшие степени готовности руководители гражданской обороны всех уровней отдают распоряжения на выполнение подготовительных мероприятий к возможному проведению эвакуации населения, его размещению в загородной зоне, развёртыванию эвакуационных органов (время для развёртывания отводится ≤ 4 ч), введению в действие планов эвакуации населения, использованию транспортных средств и систем первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения. Одновременно проводятся подготовительные мероприятия к возможному проведению эвакуации материальных и культурных ценностей.

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной, организуют и координируют работу эвакуационных, транспортных органов и других служб по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, а также всестороннему обеспечению эвакуационных мероприятий.

К подготовительным эвакуационным мероприятиям относятся:

- приведение в готовность эвакуационных органов и уточнение порядка их работы;

- уточнение численности работников организаций, подлежащих рассредоточению;

- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

- уточнение планов и времени поставки транспортных средств для эвакуируемых по станциям (пунктам) посадки, расчетов пеших колонн и маршрутов их движения;

- уточнение сроков прибытия эвакуируемых на сборные эвакуационные пункты (СЭП);

- согласование планов с органами местного самоуправления, осуществляющими прием эвакуируемых.

После завершения подготовительных мероприятий эвакуационные и эвакуационно-приемные комиссии организуют взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и помогают органам местного самоуправления в работе по организации учета, жизнеобеспечения и трудоустройства эвакуированного населения, а также по учету, размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.

Руководство проведением эвакуационных мероприятий осуществляется с заблаговременно создаваемых городских и загородных пунктов управления федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, обеспеченных в необходимых объемах каналами и средствами связи, а также линиями привязки к сети связи общего пользования.

**1.3. Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения при ЧС природного и техногенного характера.**

Эвакуация населения в мирное время - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зоны, возникшей или прогнозируемой ЧС природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах (местах), вне зон действия поражающих факторов источника ЧС.

Эвакуация входит в комплекс основных мероприятий по защите населения в ЧС (ГОСТ Р 22.3.03-94).

Сущность эвакуации заключается в организованном перемещении населения, матери­альных и культурных ценностей в безопасные районы.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий (схема 1).

С х е м а 1



***В зависимости от времени и сроков проведения***

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможных чрезвычайных ситуаций проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения за проектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия с катастрофическими последствиями (наводнение, оползень, сель и др.). Основанием для проведения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения за проектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения проводится в случае возникновения чрезвычайной ситуации с опасными поражающими воздействиями. Вывоз (вывод) населения из зоны чрезвычайной ситуации может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения может также проводиться в случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей. Критерием для принятия решения на проведение эвакуации в данном случае является превышение времени восстановления систем, обеспечивающих удовлетворение жизненно важных потребностей человека, над временем, которое он может прожить без удовле­творения этих потребностей. При условии организации первоочередного жизнеобеспечения сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями.

***В зависимости от развития ЧС и численности вывозимого из зоны ЧС населения***

Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов или сельских населённых пунктов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает несколько тысяч человек. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населённых пунктах или непострадавших районах города (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

Местная эвакуация проводится в том случае, если в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом численность эвакуируемого населения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек, которые размещаются, как правило, в безопасных районах смежных с зоной ЧС.

Региональная эвакуация осуществляется при воздействии поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения и крупными городами. При проведении региональной эвакуации вывозимое (выводимое население) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.

***В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне чрезвычайной ситуации***

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны чрезвычайной ситуации.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны чрезвычайной ситуации нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев, колледжей и т.п.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих воздействий.

Решение на проведение эвакуации имеют право принять:

1. Глава ОИВ субъекта РФ, органа местного самоуправления, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС.

2. Начальника дежурной смены ДДС потенциально опасного объекта.

3. Руководитель работ по ликвидации ЧС в крайних безотлагательных случаях.

Общее руководство эвакуацией населения осуществляется руководителями гражданской обороны (комиссиями по ЧС) территориальных, ведомственных, объектовых органов управления, а непосредственная организация и проведение эвакуационных мероприятий - эвакуационными органами, создаваемыми главами администраций субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органами управления объектов экономики через эвакуационные органы и управления ГОЧС соответствующего уровня.

Проведение эвакуации населения требует тщательно продуманного планирования эвакуационных мероприятий и заблаговременной всесторонней подготовки: транспорта, дорог, районов размещения эвакуированного населения в безопасных местах эвакуационных органов, а также всесторонней подготовки населения в области защиты от ЧС.

Эта подготовительная работа организуется и проводится руководителями гражданской обороны - руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов управления объектов экономики через эвакуационные органы и управления ГОЧС.

Основаниями для принятия решения на проведении эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасностей критериям.

Эвакуация проводится, как правило, по территориально-производственному принципу.

В определенных случаях эвакуация осуществляется по территориальному принципу, т.е. непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов чрезвычайной си­туации, численности оставшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий. В безопасных районах эвакуированное население находится до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

Проведение эвакуации постоянного и переменного состава организации из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

Для кратковременного размещения населения могут развёртываться пункты временного размещения (ПВР) на объектах, способных вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечит их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовитель­ные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС.

К подготовительным мероприятиям относятся:

- приведение в готовность эвакуационных оргонов и уточнение порядка их работы;

- уточнение численности постоянного и переменного состава организации подле­жащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

- распределение транспортных средств по станциям (пунктам) посадки, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами;

- подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, обо­рудование мест привалов;

- подготовка к развертыванию СЭП, пунктов посадки-высадки;

- проверка готовности систем оповещения и связи;

- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведении эвакуации

осуществляются следующие меро­приятия:

- оповещение руководителей эвакуационных органов, предприятий и организаций, а также постоянного и переменного состава организации о начале и порядке проведения эвакуации;

- развертывание и приведение в готовность эвакуационных органов;

- сбор и подготовка к отправке в безопасные районы постоянного и переменного состава организации, подлежащего эвакуации;

- формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка постоянного и переменного состава ор­ганизации на транспорт;

- прием и размещение постоянного и переменного состава организации в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

**1.4. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время**

В случае ***аварии на химически опасном объекте (ХОО)*** проводится экстренный вывоз (вывод) постоянного и переменного состава организации, попадающего в зону заражения, за границы распространения облака аварийно химически опасного вещества (АХОВ). Постоянный и переменный состав организации, находящийся в непосредственной близости от ХОО, ввиду быстрого распространения облака АХОВ, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрываются в производственных и служебных зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД) на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ). Возможный экстренный вывод (вывоз) постоянного и переменного состава организации планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и учреждений (объектов экономики), которые находятся в зоне возмож­ного заражения.

Размещение постоянного и переменного состава организации производится в зданиях общественного назначения. Порядок оповещения и размещения доводится до всего постоянного и переменного состава организации.

Транспортное обеспечение и временное размещение постоянного и переменного состава организации может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии с выбросом АХОВ вывоз на транспорте (вывод) постоянного и переменного состава организации из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки.

В зависимости от масштабов аварии с выбросом АХОВ в окружающую среду, их вида продолжительность пребывания эвакуационного контингента в районах его временного размещения может составить от нескольких часов до нескольких суток.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации из ***зон катастрофического затопления (наводнения)*** производится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня воды в паводок в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

В результате катастрофического затопления (наводнения) остаются значительные разрушения жилого фонда и объектов жизнеобеспечения. Поэтому реэвакуация постоянного и переменного состава организации возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ, которые могут быть достаточно продолжительными. Паводковое повышение уровня воды в реках и водоемах также может быть довольно продолжительным (до нескольких недель).

При наличии достоверного прогноза о прорыве гидротехнического сооружения производится упреждающая (заблаговременная) эвакуация. Она носит локальный или местный характер. При достаточном времени упреждения эвакуация проводится по территориально-производственному принципу с развертыванием СЭП. При небольшом периоде упреждения эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. Во втором случае эвакуации население вывозится (выводится) на ППЭ на границе зоны катастрофического зато­пления (наводнения), а затем доставляется в места временного размещения.

При угрозе прорыва гидротехнического сооружения производится экстренная эва­куация из зоны 4-часового до бегания волны прорыва. За пределами зоны 4-часового до бегания волны прорыва эвакуация производится, исходя из прогнозируемой или реально сложившейся гидрологической обстановки.

При угрозе катастрофического (природного или техногенного характера) затопления эвакуация постоянного и переменного состава организации может производиться без развертывания СЭП. При этом оперативные группы, сформированные из личного состава СЭП, ор­ганизуют вывоз (вывод) постоянного и переменного состава организации на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения.

Организуют эвакуацию руководители ГО — главы администрации городов, районов, руководители предприятий, организаций, учреждений.

При внезапном ***нападении противника*** эвакуационные мероприятия проводятся из городов, не подвергшихся нападению. Для сокращения сроков эвакуации все физически здоровое население выводится в загородную зону пешим порядком по незараженным маршрутам. Из городов, по которым нанесены удары противника, население выводится одновременно с проведением аварийно-спасательных и оказанием медицинской помощи пострадавшим.

**Эвакуационные органы.** Для планирования, подготовки и проведения эвакуации в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные органы:

а) эвакуационные комиссии;

б) эвакуационно-приемные комиссии;

в) сборные эвакуационные пункты (СЭП);

г) приемные эвакуационные пункты (ПЭП);

д) промежуточные пункты эвакуации (ППЭ);

е) группы управления на маршрутах пешей эвакуации;

ж) оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуации населения.

з) администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт.

Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, в эвакуационные органы не зачисляются.

Эвакуационные комиссии создаются во всех субъектах РФ, звеньях, соответствующих административно - территориальному делению их территорий на объектах экономики, где планируется эвакуация населения, рабочих и служащих.

В состав территориальных эвакуационных комиссий решением соответствующих глав администраций назначаются ответственные работники указанных административно-территориальных образований.

Председателем эвакуационной комиссии назначается, как правило, заместитель главы административно - территориального образования. Членами эвакуационных комиссий назначаются руководители (их заместители) органов здравоохранения, образования, социального обеспечения, транспортных организаций, управлений (отделов) внутренних дел, представители начальников гарнизонов и (или) военных комиссариатов.

Для ведения делопроизводства эвакуационных комиссий и технической работы назначается рабочий аппарат из сотрудников администраций территориальных органов управления. Рабочий аппарат эвакуационных комиссий комплектуется по направлениям работы и может состоять с учетом местных условий из нескольких групп: по учету вывозимого и выводимого населения, эвакуационно-транспортной, по учету, приему и размещению эвакуируемого населения в безопасных районах, обеспечения эвакуационных мероприятий и др.

Объектовую эвакуационную комиссию возглавляет, как правило, один из заместителей директора (руководителя) предприятия, учреждения, организации. В состав объектовой эвакуационной комиссии назначаются начальники основных служб (отделов), начальники цехов или их заместители.

Для разработки планов и организации непосредственного приема, размещения и обеспечения эвакуированного из зон ЧС населения в безопасных районах создаются эвакуационные комиссии.

В состав эвакуационноприемных комиссий, формируемых при органах местного самоуправления, включаются представители местной администрации, а также предприятий, объединений, учреждений, организаций сферы материального производства или непроизводственной сферы независимо от их организационно-правовой формы (далее - объектов экономики).

Все эвакуационные и эвакуационноприемные комиссии подчиняются непосредственно соответствующим руководителям гражданской обороны и работают в тесном взаимодействии с управлениями ГОЧС.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- планирование эвакуации на соответствующем уровне;

- осуществление контроля планирования эвакуации в подведомственных органах и организациях;

- организация и контроль подготовки и проведения эвакуации.

Сборные эвакуационные пункты (СЭП) предназначаются для сбора и регистрации эвакуации населения, формирования эвакуационных колонн и эшелонов, посадки на транспорт и отправки в безопасные районы эвакуируемого населения.

СЭП размещаются вблизи железнодорожных станций, морских и речных портов, пристаней, вблизи маршрутов пешей эвакуации, в местах, обеспечивающих условия для сбора людей. Количество СЭП и их пропускная способность определяется с учетом численности эвакуируемого населения, количества маршрутов эвакуации, пунктов посадки на транспорт и интенсивности отправления с них автоколонн, эшелонов, судов. Для размещения СЭП используются различные общественные здания и сооружения. На СЭП или в непосредственной близости от него для защиты населения подготавливаются имеющиеся защитные сооружения (убежища, подвалы и другие заглубленные помещения), оборудуются простейшие укрытия.

СЭП создаются из расчета один СЭП вблизи каждой станции (пункта) посадки на транспорт и маршрута эвакуации пешим порядком для обеспечения отправления 5 - 6 поездов в сутки или комплектования и подготовки к маршу двух (по 500 чел.) пеших колонн в час.

СЭП должен обеспечивать одновременное размещение людей не менее чем на один поезд (судно, колонну).

Каждому СЭП присваивается порядковый номер. За ним закрепляются объекты экономики, жилищно-эксплуатационные организации, а также пункты посадки, с которых организуется вывоз населения и маршруты пешей эвакуации.

СЭП обеспечиваются прямой связью с городскими, районными, объектовыми эвакуационными комиссиями, с пунктами посадки на транспорт и транспортными органами.

Для обеспечения работы СЭП назначается рабочий аппарат из числа сотрудников территориальных исполнительных органов, учреждений и организаций, на базе которых развертывается СЭП.

Приемные эвакуационные пункты (ПЭП) развертываются в пунктах высадки эвакуируемого населения и предназначаются для его встречи и отправки в места последующего размещения.

Местами для развертывания ПЭП могут быть школы, клубы и другие общественные и административные здания, обеспечивающие временное размещение людей в любую погоду, а в зимнее время- возможность обогрева.

В зависимости от количества прибывающего населения и времени его прибытия на ПЭП предусматривается организация питания и снабжение питьевой водой.

Для этого могут быть использованы стационарные пункты общественного питания - столовые, кафе и др., а при их отсутствии - подвижные пункты питания.

Численность персонала ПЭП определяется с учетом численности прибывающего по эвакуации населения и объема мероприятий по его обеспечению.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения из зон ЧС осуществляется, как правило, без развертывания СЭП. Их задачи в этих случаях возлагаются на оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуации населения, за которыми закрепляются соответствующие административно-территориальные единицы.

Задачи оперативных групп:

- оповещение, сбор, учет и организация посадки населения на транспорт по месту нахождения (по месту жительства или работы);

- распределение населения по транспортным средствам, формирование эвакуационных колонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации;

- осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и ин-формирования вышестоящих эвакуационных органов;

- организация и поддержание общественного порядка в зоне их ответственности.

На внешней границе зоны ЧС размещаются промежуточные пункты эвакуации (ППЭ). ППЭ должны обеспечивать: учет, перерегистрацию, дозиметрический и химический контроль, санитарную обработку и отправку населения в места размещения в безопасных районах. При необходимости на ППЭ производится обмен или специальная обработка загрязненной (зараженной) одежды и обуви. На ППЭ осуществляется пересадка населения с транспорта, работавшего в зоне ЧС, на "чистые" транспортные средства, которые будут осуществлять перевозки на незагрязненной (незараженной) территории.

ППЭ располагаются вблизи железных и шоссейных дорог, водных путей сообщения.

Для организации движения пеших эвакуационных колонн создаются группы управления на маршрутах пешей эвакуации во главе с начальниками маршрутов эвакуации назначаемыми решениями органов местного самоуправления из числа ответственных работников дорожных организаций.

В состав группы управления входят: звено связи – 3…4 чел.; посты регулирования движения – 5…8 чел.; отделение обеспечения движения – 8…10 чел.; медицинский пост - 3 чел.

Основными задачами групп управления на маршрутах эвакуации пешим порядком являются:

* организованная отправка пеших колонн;
* поддержание порядка и обеспечение управления на маршруте;
* подготовка и поддержание маршрута в исправном состоянии;
* ведение радиационной и химической разведки на маршруте;
* оказание медицинской помощи заболевшим в пути следования.

ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

**Основные направления деятельности органов власти и организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению эффективности проведения эвакуации.**

Для успешного проведения эвакуации населения руководители, органы управления ГО ЧС, эвакуационной комиссии организуют и осуществляют ***заблаговременно*** (до возникновения ЧС) комплекс следующих мероприятий:

- планирование эвакуации;

- подготовку эвакуационных органов к выполнению возложенных на них задач, а также населения к действиям по сигналу о эвакуации;

- контроль резервирования и распределения всех видов транспорта для обеспечения эвакуационных перевозок;

- определение станций (портов, пристаней) в качестве пунктов посадки-высадки населения, контроль развития транспортных коммуникаций и подъездных путей к пунктам посадки-высадки и промежуточным пунктам эвакуации;

- выбор маршрутов эвакуации;

- организацию всех видов разведки;

- организацию медицинского обслуживания населения в ходе эвакуации;

- организацию обеспечения санитарной обработки эвакуируемого населения, специальной обработки транспорта, одежды;

- контроль за подготовкой безопасных районов для размещения эвакуируемого населения;

- подготовку пунктов управления ГО, средств связи и оповещения;

- отработку схем управления.

***При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации*** проводятся:

- приведение в готовность к развертыванию подчиненных эвакуационных органов;

- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации, и списков эвакуируемых;

- уточнение расчетов на вывоз населения всеми видами транспорта;

- организация подготовки маршрутов эвакуации населения;

- контроль подготовки транспорта к обеспечению эвакуационных мероприятий;

- подготовка к развертыванию СЭП, ППЭ, ПЭП;

- проверка готовности системы связи и оповещения;

- подготовка имеющихся защитных сооружений на СЭП;

- подготовка к развертыванию пунктов посадки и высадки для отправки и приема эвакуируемого населения;

- подготовка пунктов и мест размещения в безопасных районах.

***После получения указания на проведение эвакуации*** проводятся:

- доведение распоряжения о начале эвакуации до подчиненных эвакуационных органов и населения;

- уточнение порядка проведения запланированных эвакуационных мероприятий с учетом сложившейся обстановки;

- уточнение порядка взаимодействия между административно - территориальными подразделениями в осуществлении эвакуационных мероприятий;

- организация учета и отправки эвакуируемого населения и контроль движения эвакуационных потоков;

- контроль своевременности подачи транспорта к пунктам посадки и организация его работы по выполнению эвакуационных перевозок;

- контроль размещения эвакуация населения в безопасных районах.

Руководители и органы управления ГОЧС, председатели эвакуационных приемных комиссий административно-территориальных образований и объектов экономики, расположенных в безопасных районах, проводят следующие мероприятия по организации и руководству эвакуацией.

***Заблаговременно проводимые мероприятия включают:***

- планирование приема и размещения прибывающего по эвакуации населения;

- подготовку личного состава эвакуационных органов;

- подготовку к развертыванию ППЭ, ПЭП;

- контроль оборудования станций (портов, пристаней) в качестве пунктов высадки населения;

- контроль строительства подъездных путей к пунктам высадки, ППЭ, ПЭП;

- оборудование маршрутов эвакуации, проходящих по территории соответствующих административно-территориальных образований;

- контроль подготовки жилья, медицинских учреждений, других объектов инфраструктуры для размещения и первоочередного жизнеобеспечения прибывающего населения;

- подготовку к информации и инструктированию эвакуация населения; ***проводятся:***

- организация приема, учета и отправки в районы размещения прибывающего населения;

- организация всех видов разведки на маршрутах и в районах размещения эвакуация населения;

- организация дозиметрического контроля, санитарной обработки населения, специальной обработки техники, одежды;

- организация транспортного, инженерного и всех других видов обеспечения;

- организация управления и связи в ходе эвакуации.

При решении вопросов проведения и обеспечения эвакуационных мероприятий взаимодействие управлений ГОЧС и эвакуационных органов с представителями командования Вооруженных Сил России ( командующими округов (флотов), начальниками гарнизонов, военными комиссарами) осуществляется по следующим направлениям деятельности:

- согласованию планов эвакуации с мероприятиями, проводимыми военным командованием;

- обмену информацией об изменениях обстановки;

- совместному использованию защитных сооружений, пунктов специальной обработки, медицинских учреждений, военных городков, пунктов заправки горюче-смазочными материалами;

- выделению в распоряжение управлений ГО ЧС техники с высокими защитными свойствами (БрДМ и БТР) для ведения радиационной и химической разведки;

- планированию, организации и проведению эвакуации семей военнослужащих, рабочих, служащих и членов их семей воинских частей и военных объектов, расположенных в зонах ЧС природного и техногенного характера;

- организации совместно с органами МВД охраны общественного порядка при проведении эвакуации и регулирования движения на маршрутах эвакуации.

Основные положения по организации взаимодействия МЧС России и Минобороны России, их права и обязанности при совместных действиях в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, в том числе при проведении эвакуационных мероприятий, изложены в "Руководстве по взаимодействию Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства обороны по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Федеральные, региональные, территориальные, местные транспортные органы, министерства, ведомства и объекты экономики, имеющие в распоряжении транспортные средства, имеют следующие задачи по обеспечению и проведению эвакуационных перевозок:

- участие в планировании эвакуационных перевозок;

- обеспечение подготовку транспортных органов и транспорта для выполнения эвакуационных перевозок населения, а также пунктов посадки и высадки;

- организацию материально-техническое обеспечение эвакуационных перевозок (обслуживание и ремонт транспортных средств, снабжение горюче-смазочными материалами и запасными частями);

- организацию управления эвакуационными перевозками и осуществление его вместе с соответствующими управлениями ГОЧС и эвакуационными органами;

- осуществление подготовки к специальной обработке транспортных средств.

Федеральные, региональные, территориальные местные органы здравоохранения проводят мероприятия по организации медицинского обеспечения эвакуации, включающие:

- планирование медицинского обеспечения эвакуации;

- подготовку медицинских учреждений и формирований МЧС России к медицинскому обеспечению эвакуации;

- подготовку к оказанию первой медицинской помощи эвакуация населению на СЭП, маршрутах эвакуации, ППЭ, ПЭП и в районах размещения.

Федеральные, региональные, территориальные, местные органы по строительству и Эксплуатации автомобильных дорог решают следующие задачи:

- участие в планировании дорожного обеспечения эвакуационных перевозок;

- обеспечение подготовки и содержания закрепленных за ними

- автомобильных дорог, мостов, переправ и других инженерных сооружений на маршрутах эвакуации;

- создание необходимых запасов материально-технических средств для ремонта и восстановления дорог и дорожных сооружений;

- формирование отрядов, команд для выполнения работ по восстановлению, строительству дорог и мостов.

Региональные, территориальные и местные строительные органы, строительные подразделения других министерств, ведомств, коммерческие строительные организации обеспечивают мероприятия по инженерной разведке, оборудованию СЭП, ПЭП, ППЭ, пунктов посадки и высадки, защитных сооружений, подготовке помещений для размещения эвакуации населения, а также строительству и оборудованию объектов для его обслуживания.

Специалист по ГО ЧС мобилизационного отдела Пономарев Д.А.