



## Изменение климата и здоровье

### Доклад Секретариата

1. В настоящее время формируется и ширится глобальный научный консенсус в отношении того, что потепление климатической системы - это реальность, которая оказывает воздействие на здоровье людей. С учетом этого факта Шестьдесят первая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в своей резолюции WHA61.19 предложила Генеральному директору, в частности, консультировать государства-члены по вопросам разработки "плана работы в целях увеличения масштабов технической поддержки, оказываемой ВОЗ государствам-членам, для оценки и снижения последствий изменения климата для здоровья и систем здравоохранения".
2. В соответствии с этим, посредством консультативного процесса и на основе соответствующих резолюций региональных комитетов и региональных программ действий, был разработан план действий, включающий предложения государств-членов, полученные по электронной почте или сделанные на совещании, в котором приняли участие представители 22 стран<sup>1</sup>, назначенные директорами региональных бюро ВОЗ (Женева, 9-10 октября 2008 г.). Составленный в результате этого проект плана работы<sup>2</sup> был рассмотрен и исправлен Исполнительным комитетом на его Сто двадцать четвертой сессии в январе 2009 года<sup>3</sup>.
3. Этот план работы обеспечит основу для действий Секретариата с учетом климатических систем, культуры, социально-экономического развития, систем здравоохранения, состояния здоровья населения, а также уязвимости различных государств-членов. Он строится вокруг четырех целей. Основное внимание в нем уделяется экологическим рискам для здоровья людей (в соответствии со стратегической целью 8), но ряд направлений действий требует включения относящихся к изменению климата соображений в другие стратегические цели, работа по достижению которых уже ведется. Он будет выполняться в течение сроков действия Среднесрочного стратегического плана ВОЗ на 2008-2013 годы.

---

<sup>1</sup> Бангладеш, Барбадос, Бразилия, Китай, Коста-Рика, Дания, Сальвадор, Германия, Индия, Италия, Иордания, Мадагаскар, Мальдивские Острова, Норвегия, Оман, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Самоа, Сербия, Испания и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

<sup>2</sup> Документ EB124/11.

<sup>3</sup> См. документ EB124/2009/REC/1, Приложение 4.

## **ОБЩАЯ ЦЕЛЬ**

4. Общая цель плана работы состоит в следующем:

- оказать поддержку системам здравоохранения во всех странах, особенно в странах с низким и средним уровнем доходов и малым островным государствам, для повышения их потенциала в области оценки и мониторинга уязвимости здоровья, рисков и последствий в связи с изменением климата;
- определить стратегии и действия по защите здоровья населения, особенно наиболее уязвимых групп; и
- обмениваться знаниями и примерами хорошей практики.

## **КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ**

### **Цель 1. Повышение информированности**

5. Повышение информированности о воздействии изменения климата на здоровье для осуществления мер в области общественного здравоохранения. Лучшее понимание рисков и последствий изменения климата для здоровья будет стимулировать и способствовать как изменению поведения людей, так и общественной поддержке действий, предпринимаемых для снижения выбросов парниковых газов. Лучшая информированность поможет работникам здравоохранения играть лидирующую роль в вопросах поддержки оперативных и всеобъемлющих стратегий сдерживания<sup>1</sup> и адаптации<sup>2</sup>, направленных на улучшение здоровья населения и уменьшение уязвимости.

### **Направления действий**

6. Секретариат предпримет действия в следующих двух направлениях.

**Направление действий 1.1** Разработка механизмов, руководств, а также информационных и учебных пакетов в поддержку кампаний повышения информированности и пропагандистских кампаний, направленных на защиту здоровья людей от изменения климата на национальном и региональном уровнях.

7. Эти действия будут ориентированы на различные группы населения и, прежде всего, на работников здравоохранения. В сотрудничестве с национальными органами

---

<sup>1</sup> "Сдерживание" в данном контексте означает действия по уменьшению влияния человеческой деятельности на климатическую систему, главным образом с помощью стратегий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов или усиление мер по их удалению из атмосферы.

<sup>2</sup> "Адаптация" в данном контексте означает процесс приспособления природных или человеческих систем к нынешним, либо ожидаемым климатическим воздействиям или их последствиям. Адаптация позволяет уменьшить наносимый вред или использовать благоприятные возможности для защиты от такого вреда.

власти и неправительственными организациями будут подготовлены пакеты учебных материалов, предназначенные для широкой общественности, особенно для таких уязвимых групп, как дети и пожилые люди.

**Направление действий 1.2** Разработка и проведение глобальной кампании по повышению информированности и пропаганде, с тем чтобы поставить вопросы здоровья в центр повестки дня по вопросам сдерживания и адаптации к изменениям климата.

8. Одна из целей данной кампании заключается в обеспечении того, чтобы вопросы охраны здоровья были полностью учтены в процессе переговоров, проводимых в рамках подготовки к 15-ой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая должна состояться в Копенгагене в декабре 2009 года. Эта кампания будет также направлена на то, чтобы разъяснить роль и необходимые действия со стороны населения, лиц, определяющих политику, и других сторон для осуществления связанных со здоровьем мер по повышению адаптации и уменьшению выбросов парниковых газов. В частности, будут разъяснены и количественно определены преимущества для здоровья различных альтернатив в таких областях, как производство энергии и транспорт. В кампании будут использоваться как стандартные методы, так и инновационные подходы с использованием мультимедийных платформ. К проведению кампании будут активно привлекаться соответствующие молодежные группы и неправительственные организации.

**Цель 2. Участие в партнерствах с другими организациями Организации Объединенных Наций и секторами, помимо сектора здравоохранения, на национальном, региональном и международном уровнях, чтобы придать вопросам охраны и укрепления здоровья центральное место в политике сдерживания изменения климата и адаптации к нему.**

9. Партнерства будут создаваться на всех уровнях. Для этого необходимо, чтобы сектор общественного здравоохранения играл руководящую роль в обеспечении последовательности и согласованности политики различных секторов и оказывал должное влияние на стратегии и действия, которые могут быть полезными для здоровья населения.

### **Направления действий**

10. Секретариат предпримет действия в следующих трех направлениях.

**Направление действий 2.1** Участие в соответствующих механизмах и координационных мероприятиях в рамках системы Организации Объединенных Наций.

11. Особое внимание будет уделено Найробийской программе работы в области воздействий, уязвимости и адаптации к изменению климата, осуществляемой в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Секретариат будет предпринимать усилия для обеспечения того, чтобы

вопросы охраны здоровья в полной мере учитывались при принятии решений, при распределении ресурсов и в пропагандистской работе.

**Направление действий 2.2** Выполнение ВОЗ руководящей роли по отношению к другим секторам и соответствующим организациям Организации Объединенных Наций.

12. Взаимодействие с другими секторами будет усилено за счет разработки конкретных механизмов и информационных материалов, помогающих разъяснить то воздействие, которое различные варианты решений в сфере развития (например, в транспортном и энергетическом секторах) могут оказать на укрепление и охрану здоровья. Совместные проекты с другими секторами (например, сельского хозяйства и по чрезвычайным ситуациям) будут способствовать развитию межсекторального сотрудничества в целях повышения эффективности адаптационных мер.

**Направление действий 2.3** Предоставление сектору здравоохранения информации, технических средств и консультативной помощи, чтобы он мог принимать активное участие в работе соответствующих механизмов на национальном, региональном и международном уровнях.

13. Представителям сектора здравоохранения необходимо обеспечить, чтобы вопросы охраны здоровья были адекватным образом интегрированы в национальные комитеты, национальные программы действий по адаптации, а также в региональные и международные стратегии по адаптации и сдерживанию. Секретариат обеспечит государства-члены соответствующей информацией и данными, а также пропагандистскими материалами, чтобы содействовать подготовке необходимой документации на уровне стран, способствовать доступу к ресурсам и обеспечению стратегического положения вопросов здоровья в нынешней и будущей национальной и международной политике.

### **Цель 3. Стимулирование и поддержка процесса получения научных данных**

14. В наших знаниях существуют серьезные пробелы, в частности относительно нынешних и потенциальных будущих воздействий рисков, связанных с климатом, степени уязвимости населения, характеристик уязвимых групп, видов систем надзора, оповещения и преодоления чрезвычайных ситуаций, наиболее полезных показателей для мониторинга и оценки критериев для действий, а также оценки сравнительной эффективности различной политики адаптации и сдерживания для укрепления и охраны здоровья.

#### **Направления действий**

15. Секретариат предпримет действия в следующих семи направлениях.

**Направление действий 3.1** Оценка бремени болезней, относимого к изменению климата, а также прогнозирование этого бремени на будущие годы с помощью имеющихся и новых подходов.

16. Секретариат будет тесно сотрудничать с другими соответствующими научными учреждениями для обновления ранее сделанных оценок и включения новых косвенных результатов, не учтенных в предыдущих расчетах. Существующие механизмы, способствующие применению полученных результатов на региональном, национальном и местном уровнях, будут пересмотрены и усилены.

**Направление действий 3.2** Обзор и разработка методологий и руководящих принципов по оценке уязвимости к связанным с изменением климата воздействиям на здоровье населения на местном, национальном и региональном уровнях.

17. Проведение оценок уязвимости позволяет получить лучшее представление о нынешних и будущих рисках для здоровья, а также о связанных с этим факторах неопределенности. Такие оценки также способствуют выявлению практических мер, которые могут уменьшить негативное воздействие на детерминанты здоровья, зависящие от климата, повысить устойчивость населения к изменению климата, а также усилить потенциал готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия ответных мер.

**Направление действий 3.3** Создание справочно-информационного центра по имеющимся стратегиям охраны здоровья в государствах-членах, обеспечение широкого распространения информации, а также проведение оценки сравнительной эффективности таких стратегий, в том числе с точки зрения затрат.

18. В некоторых странах и регионах соответствующие стратегии и действия уже проводятся или планируются. В связи с этим необходимо их документировать и распространить информацию об этих явлениях, а также обмениваться информацией об их эффективности и оценивать их эффективность.

**Направление действий 3.4** Поддержка и мониторинг научных исследований, направленных на улучшение в общественном здравоохранении знаний о рисках для здоровья, связанных с изменением климата, а также о наиболее эффективных мерах управления этими рисками.

19. В рамках официального процесса ВОЗ провела консультации с ведущими исследователями, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также с неправительственными организациями и донорами и определила приоритетные области будущих исследований в соответствии с направлениями, изложенными в резолюции WHA61.19. Она будет работать с этими и другими соответствующими партнерами в целях создания финансовых и координационных механизмов, необходимых для устранения выявленных пробелов в знаниях, и создания необходимого научного потенциала, особенно в развивающихся странах.

**Направление действий 3.5** Оценка влияния на здоровье политики адаптации и сдерживания, проводимой в других секторах, и определение наиболее эффективных действий, обладающих наибольшим потенциалом для улучшения здоровья населения.

20. Выбор тех или иных вариантов решений в других секторах, например в секторах энергетики, сельского хозяйства и транспорта, оказывает прямое воздействие на здоровье людей. Уточнение последствий для здоровья принимаемых в этих секторах

решений, касающихся сдерживания и адаптации, а также разработка механизмов их оценки на региональном, национальном и местном уровнях будут способствовать улучшению здоровья населения и предупреждению рисков для здоровья.

**Направление действий 3.6** Определение и разработка показателей для мониторинга в рамках соответствующих систем надзора последствий изменения климата для здоровья населения.

21. Будет проведен обзор существующих систем надзора, с тем чтобы определить показатели, которые можно использовать для выявления и оценки связанных с климатом рисков для здоровья, а также эффективности действий. В случае необходимости будут предложены новые показатели.

**Направление действий 3.7** Работа с другими соответствующими научными организациями в целях разработки всесторонней международной оценки экономических затрат, связанных с влиянием изменения климата на здоровье людей при различных сценариях действий по адаптации и сдерживанию и/или отсутствия таких действий. Предоставление государствам-членам механизмов проведения таких оценок на национальном уровне.

22. Четвертый доклад по оценке Межправительственной группы по изменению климата (2001 г.) и Обзор Стерна по экономике изменения климата (2006 г.) показали экономическое воздействие изменения климата как на общество в целом, так и на отдельные экономические секторы. Аналогичная оценка воздействия изменения климата на здоровье будет способствовать развитию политики в этой области и усилит аргументы в пользу действий по сдерживанию изменения климата и адаптации к нему.

**Цель 4. Укрепление систем здравоохранения для преодоления угроз для здоровья, связанных с изменением климата, включая чрезвычайные ситуации, обусловленные экстремальными погодными явлениями и повышением уровня моря**

23. Действия систем здравоохранения по защите населения от воздействий изменения климата должны будут охватить такие меры в рамках официального сектора здравоохранения, как борьба с забытыми тропическими болезнями и оказание первичной медико-санитарной помощи, а также действия по улучшению экологических и социальных детерминант здоровья, варьирующихся от обеспечения доступа к чистой воде и адекватным санитарным удобствам до повышения благосостояния женщин. Общим мотивом таких действий должно быть обеспечение справедливости и уделение приоритетного внимания обеспечению безопасности здоровья особо уязвимых групп населения.

24. Помимо этого, имеется особая потребность в контроле и снижении рисков для здоровья и в усилении уровня готовности и скоординированных ответных мер на угрозы для здоровья, связанные с чрезвычайными ситуациями и другими кризисами, которые могут быть усугублены изменчивостью и изменением климата.

## Направления действий

25. Секретариат предпримет действия в следующих шести направлениях.

**Направление действий 4.1** Оказание технической поддержки усилиям по развитию потенциала для оценки и мониторинг уязвимости к связанным с климатом рискам для здоровья.

26. Секретариат будет сотрудничать со странами в целях развития национального потенциала в сфере проведения оценки таких параметров, как опасности для здоровья населения, его уязвимость, существующие риски и имеющийся потенциал, обращая особое внимание на страны с низким и средним уровнями доходов, а также на малые островные развивающиеся государства. Это будет включать подготовку кадров по применению конкретных механизмов, разработанных в соответствующих технических областях.

**Направление действий 4.2** Информационно-разъяснительная деятельность в пользу укрепления служб первичной медико-санитарной помощи (включая первичную профилактику) с целью повышения устойчивости местных сообществ к рискам для здоровья, связанным с изменением климата.

27. Многие из мер реагирования на проблемы здоровья, обусловленные изменением климата, потребуют усиления первичной медико-санитарной помощи, включая первичную профилактику, а также проведения соответствующих мер в таких областях, как борьба с переносчиками болезней, охрана окружающей среды и эпиднадзор за болезнями.

**Направление действий 4.3** Мобилизация и координация международной поддержки в целях неотложного укрепления и улучшения финансирования систем общественного здравоохранения на национальном уровне.

28. Секретариат будет оказывать поддержку сектору здравоохранения в государствах-членах, помогая им принимать активное участие в международных механизмах, касающихся изменения климата, чтобы обеспечить доступ к финансовой и политической поддержке, необходимый для принятия эффективных адаптационных мер, способствующих защите здоровья населения от изменения климата. При развитии инфраструктуры здравоохранения необходимо учитывать риски, связанные с изменением климата, и обеспечивать ее безопасное и бесперебойное функционирование в случае чрезвычайных ситуаций.

**Направление действий 4.4** Оказание поддержки работе по подготовке, осуществлению и оценке региональных и национальных планов сдерживания и адаптации во всех случаях, когда для этого требуется участие системы здравоохранения.

29. Секретариат будет сотрудничать со странами в деле разработки и оценки планов действий как в сферах, относящихся непосредственно к кругу ведения сектора здравоохранения, так и в других секторах, деятельность которых оказывает влияние на

здоровье населения и на ресурсы здравоохранения. Будет особо подчеркиваться необходимость учета вопросов, связанных с изменением климата, при реализации существующих программ здравоохранения и при проведении мер по созданию потенциала в таких областях, как уменьшение рисков, связанных с бедствиями, готовность к чрезвычайным ситуациям и принятие мер в ответ на возросший риск чрезвычайных ситуаций. Кроме того, будет оказана поддержка государствам-членам, которые стремятся уменьшить выбросы парниковых газов в своих секторах здравоохранения.

**Направление действий 4.5** Стандартизация и поддержка развития систем раннего предупреждения о последствиях для здоровья населения, которые связаны с изменением и изменчивостью климата.

30. В ряде стран системы предупреждения используются для информирования населения о мерах борьбы с рисками для здоровья, связанными с погодными явлениями, и обеспечения готовности к ним. ВОЗ будет работать с другими партнерами, например с метеорологическими учреждениями, а также будет принимать участие в усилиях, направленных на обмен опытом, стандартизацию подходов и более широкую реализацию эффективных стратегий.

**Направление действий 4.6** Оказание поддержки работе по оценке эффективности мер управления чрезвычайными ситуациями в здравоохранении при уменьшении воздействия экстремальных явлений на здоровье населения с помощью разработки соответствующих методов оценки и проведения пилотных исследований.

31. Секретариат будет оказывать поддержку более систематическим оценкам точности предупреждений, а также эффективности социальных, профилактических и клинических мер защиты здоровья уязвимых групп населения. В системах раннего предупреждения, располагающих адекватными механизмами оценки, должны учитываться как непосредственные воздействия изменения климата на здоровье людей, так и долгосрочные риски, связанные с засухами и повышением уровня моря, которые могут оказать негативное влияние на продовольственную безопасность и безопасность продуктов питания, усилить конкуренцию за ресурсы, а также стать причиной широкомасштабной миграции населения, нуждающегося в гуманитарной помощи.

## **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА РАБОТЫ**

32. Действия в поддержку стран, описанные в данном плане работы, будут осуществляться с помощью сети ВОЗ на всех уровнях, а также посредством эффективного использования соответствующих сотрудничающих центров ВОЗ и экспертных ресурсов других соответствующих органов, таких как Межправительственная группа по изменению климата. В случае необходимости будут назначены новые сотрудничающие центры ВОЗ, которые смогут оказать поддержку реализации тех или иных программ, проводимых в определенных географических районах, или направленных на решение конкретных проблем. Будет усилено сотрудничество с передовыми национальными и международными научными

центрами, особое внимание при этом будет обращено на работу с учреждениями из стран, наиболее уязвимых для воздействия изменения климата на здоровье. Мониторинг и оценка будут осуществляться с помощью механизмов и показателей, включенных в Среднесрочный стратегический план ВОЗ на 2008-2013 гг., а также в программный бюджет каждого соответствующего двухгодичного периода. Предполагается, что, несмотря на резкую активизацию действий в этой области, бюджеты на двухгодичные периоды 2008-2009 гг. и 2010-2011 гг. будут достаточны для удовлетворения потребностей. Однако бюджет, запланированный на двухгодичный период 2012-2013 гг., следует пересмотреть с учетом как действий, осуществляемых в нынешнем и в следующем двухгодичных периодах, так и потребностей государств-членов в развитии сотрудничества и в поддержке.

33. На своей Сто двадцать четвертой сессии Исполнительный комитет обсудил более раннюю версию настоящего доклада. Он принял резолюцию EB124.R5, в которой одобрил план работы в отношении изменения климата.

#### **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

34. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть резолюцию EB124.R5.

= = =